

RERAs in the Turkish Renewable Energy Industry: An Introduction to Regulatory Requirements

Türkiye Yenilenebilir Enerji Sektöründe YEKA'lar: Mevzuata İlişkin Kısa Bir Giriş



Source | Kaynak: Enerji Portalı

Turkey has started to implement a new energy investment model called RERA in 2016, aiming to promote renewable energy investments and use of local manufacturing and technology. Together with other support and incentive mechanisms as well as higher feed-in tariffs in place, RERA model may attract interest of both domestic and foreign investors.

Turkey announced a first set of public projects under the RERA model on 3 July 2020 [1]. Under this new structure, investors will be able to build and operate solar electricity generation plants with grid connection capacities that are equal to or smaller than 10 megawatts (mWs) [2]. In this article, we provide an introductory overview on how Mini RERA tenders will be performed and what investors should expect.

1. What is the RERA Model?

“RERA” is the acronym for Renewable Energy Resource Areas (“Yenilenebilir Enerji Kaynak Alanları” – YEKA in Turkish). RERA investment model was initially introduced with the Law on Utilization of Renewable Energy Sources which entered into force in 2005 [3]. It was envisaged that some special areas owned by the State that are suitable for electricity generation from renewable resources would be designated as RERA areas

Türkiye’de yenilenebilir enerji yatırımlarını arttırmak ve yerel üretim ve teknoloji kullanımını teşvik etmek amacıyla 2016 yılından itibaren YEKA adı verilen yeni bir enerji yatırımı modeli uygulamaya geçirildi. Yürürlükte olan diğer destek ve teşvik mekanizmaları da dikkate alındığında, bahsi geçen YEKA modeli yerli ve yabancı yatırımcıların ilgisini çekiyor.

3 Temmuz 2020 tarihinde Türkiye’de YEKA modeli altında yapılacak bir dizi güneş enerjisi santrali projesi düzenleneceği duyuruldu [1]. Yatırımcılar, bu projeler kapsamında, bağlantı kapasiteleri 10 mWe ve 20 mWe arasında değişen güneş enerjisi santralleri inşa edip işletebilecekler [2]. Biz de bu makale ile Mini YEKA yarışmalarının nasıl yapılacağı ve yatırımcıların neler beklemesi gerektiği konularını ele alacağız.

1. YEKA Modeli Nedir?

“YEKA”, “Yenilenebilir Enerji Kaynak Alanları” teriminin kısaltması olarak kullanılmaktadır. YEKA yatırım modeli ilk olarak 2005’te yürürlüğe giren Yenilenebilir Enerji Kanunu ile düzenlenmiştir [3]. Bu düzenleme ile yenilenebilir kaynaklardan elektrik üretimi için uygun olan kamuya ait bazı özel alanların YEKA olarak belirlenmesi ve bu alanların güneş veya rüzgar enerjisi

and awarded by public tenders to private parties to build and operate solar and wind electricity generation plants.

Turkish Ministry of Energy and Natural Sources ("MENR") published the Regulation on Renewable Energy Resource Areas ("RERA" Regulation) on 9 October 2016 [4]. The RERA Regulation which was based on the RERA method as introduced by the above-mentioned Law included detailed provisions concerning the procedure and implementation of RERAs. It further introduced the methods for the designation of the RERA areas and set out the principles concerning the right to use, the tendering process and the sale of generated electricity.

The most significant feature of RERA model is that it requires investors to use locally manufactured materials in building generation facilities. Investors are required to either manufacture the equipment in Turkey in accordance with the standards set out in the legislation ("Requirement of Domestic Manufacture") or to undertake procurement of equipment from local manufacturers ("Requirement of Local Product Use").

So far, three competitions have been finalized under the RERA model. The first public tender was held in March 2017 for a solar electricity generation plant in Karapınar. The consortium comprising of South Korea's Hanwha Q Cells and Turkish Kalyon Enerji won the tender [5]. The second tender for a RERA project was for an onshore wind project. It was awarded in August 2018 to the Siemens-Türkerler-Kalyon consortium [6]. Both of the finalized RERA competitions were made for a total capacity of 1.000 mW and the winning consortiums

santrali kurmak ve işletmek üzere özel kişilere kamu ihalesi ile tahsis edilmesi öngörülmüştür.

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı ("Bakanlık"), bahsi geçen kanuna dayanarak, Yenilenebilir Enerji Kaynak Alanları Yönetmeliği'ni ("YEKA Yönetmeliği") 9 Ekim 2016'da yayımlamıştır [4]. YEKA Yönetmeliği ile söz konusu modelin usulleri ve uygulanmasına ilişkin detaylı düzenlemeler yapılmıştır. Bahsi geçen yönetmelik ile YEKA'ların belirlenmesine ilişkin yöntemlerin düzenlenmiş; ayrıca kullanım hakkı, ihale süreci ve üretilen enerjinin satışı gibi konular hakkında temel ilkeler belirlenmiştir.

YEKA modeline ilişkin en önemli özelliklerden biri, yatırımcılara üretim tesislerinde yurt içinde üretilmiş malzeme kullanma zorunluluğu getirmesidir. Yatırımcılar ya mevzuatta belirlenen standartlar çerçevesinde ekipmanlarını Türkiye'de üretmek ("Yurt İçinde Üretim Karşılığı Tahsis" yöntemi) ya da bunları yerel üreticilerden satın almak zorundadır ("Yerli Malı Kullanımı Karşılığı Tahsis").

Bugüne kadar YEKA modeli kapsamında üç yarışma sonuçlandırılmıştır. İlk yarışma, Karapınar'da yer alacak güneş enerjisi santrali için Mart 2017'de yapılmıştır. Bu yarışmayı Güney Koreli Hanwha Q Cells ve Türk Kalyon Enerji'den oluşan konsorsiyum kazanmıştır [5]. YEKA modeli altında yapılan ikinci yarışma ise bir rüzgar enerji santrali için yapılmış ve Ağustos 2018'de Siemens-Türkerler-Kalyon konsorsiyumu tarafından kazanılmıştır [6]. Bahsi geçen iki YEKA yarışması da toplam 1.000 mWe kapasite için yapılmış ve kazanan konsorsiyumlar bu

were awarded the right to develop all of the auctioned capacity. A public tender for another RERA wind electricity generation project was concluded in May 2019 for four areas with a total connection capacity of 1.000 mWs [7]. The winners signed power purchase agreements (PPAs) with a feed-in tariff rate fixed for 15 years.

In the meantime, representatives of the Ministry announced on several different occasions that the MENR has been working to develop new RERA tenders for solar electricity generation projects taking place in each city in Turkey, ranging between 10 – 50 mWs in capacity. More recently, the Minister of Energy and Natural Resources made a new announcement concerning the “Mini RERA” projects [8]. According to the Ministry, 100 tenders with a total connection capacity of 1.000 mWs were planned to be announced in December 2019 for the construction of solar electricity generation plants in around 40 cities.

The announcement of these tenders were not made in December. However, the Ministry issued an amendment to the RERA Regulation on 31 December 2019 [9]. Most of these amendments appear to be particularly tailored to construct the regulatory framework for the upcoming Mini RERA tenders. Although the process for the tenders were suspended for some time, the Ministry has finally proceeded with the planned Mini RERA tenders and published an announcement on 3 July 2020 [10]. The applications for the bidding process for these Mini RERA projects are going to be made between 19th and 23rd of October 2020.

The new Mini RERA projects are expected to attract investors in the renewable energy sector. Below, we will discuss the main issues that the investors should

kapasitelerin tamamı üzerinde hak kazanmıştır. Bir diğer YEKA rüzgar enerjisi projesi için yapılan yarışma ise Mayıs 2019’da gerçekleşti ve dört alanda toplam 1.000 mWe kapasite için yapıldı [7]. Kazanan yatırımcılar sabit fiyat garantisi üzerinden 15 yıllık elektrik alım sözleşmesi imzaladı.

Öte yandan, Bakanlık temsilcileri muhtelif zamanlarda Türkiye’nin her bir şehrinde 10-50 mWe kapasiteli güneş enerjisi santralleri kurulması için yarışmaların düzenlenmesi üzerine ETKB tarafından çalışma yapıldığını duyurdu. Daha yakın zamanda ise, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı “Mini YEKA” projeleriyle ilgili yeni bir açıklama yaparak, 40 farklı şehirde belirlenecek YEKA’lara ilişkin toplam 1.000 mWe kapasite tahsisi için Aralık 2019’da 100 adet yarışma ilan edilmesinin planlandığını açıkladı [8].

Söz konusu yarışmalara ilişkin beklenen ilan Aralık ayında yapılamadı. Ancak, 31 Aralık 2019’da Bakanlık tarafından YEKA Yönetmeliği’nde bazı değişiklikler yapıldı [9]. Bu değişikliklerin büyük çoğunluğunun, yapılması planlanan Mini YEKA yarışmalarına ilişkin yasal çerçeveyi oluşturma amacıyla düzenlendiği söylenebilir. Her ne kadar yarışma sürecinin başlaması gecikmiş olsa da, nihayetinde Mini YEKA yarışmalarına ilişkin ilan Bakanlık tarafından 3 Temmuz 2020’de yayımlandı [10]. Söz konusu Mini YEKA projeleri için yarışma başvuruları 19-23 Ekim 2020 tarihleri arasında yapılacak.

Mini YEKA projelerinin yenilenebilir enerji sektörü yatırımcılarının ilgisini çekmesi bekleniyor. YEKA Yönetmeliği’nde yapılan son değişiklikleri ve bu ay içinde

consider pursuant to the existing legal framework, taking into account the latest amendments in the RERA Regulation as well as the recently published tender announcements.

2. Mini RERA

The RERA Regulation prescribes main principles and procedures with regard to the designation of RERAs; competition for the right to use of RERAs; and the obligations of the investors that win the competition during the pre-license, license and operational phases of the project.

2.1. Designation of Project Areas

As per the Regulation, MENR can choose from two methods concerning the designation of project areas. The first method requires MENR to designate a RERA area by completing certain technical and administrative procedures concerning the suitability of the area and expropriation of the land in question. If it is decided by MENR that the designated areas are suitable for investment after the completion of the procedures set out in the Regulation, the areas are announced as RERA areas on the Ministry's website. MENR then holds a tender where investors compete to win the right to use the designated RERA area.

In the second method, MENR holds a competition for allocation of a grid connection capacity on a regional basis first; and then the designation of the project zone (RERA) is carried out in coordination with the winner of the competition. This is a more time-efficient method compared to the former as it does not require MENR to perform various technical and administrative

yayımlanan yarışma ilanını da göz önüne alarak, Mini YEKA projeleriyle ilgilenenlerin yürürlükteki yasal çerçeve kapsamında dikkat etmesi gereken temel hususlar aşağıda açıklanacaktır.

2. Mini YEKA

YEKA Yönetmeliği'nde YEKA'ların belirlenmesi ve kullanım hakkı için yapılacak yarışmalara ilişkin temel ilke ve usullerin yanı sıra; yarışmaları kazanan yatırımcıların önlisans, lisans ve işletme süreçlerindeki yükümlülükleri düzenlenmektedir.

2.1. Proje Sahalarının Belirlenmesi

Bakanlık, Yönetmelik hükümlerine göre proje sahalarının belirlenmesine ilişkin iki yöntemden birini seçebilir. Yöntemlerden ilki, Bakanlığın ilgili alanın uygunluğu ve bu alanın kamulaştırılmasına ilişkin belirli teknik ve idari prosedürleri tamamlayarak bir YEKA belirlemesine dayanıyor. Bakanlık tarafından Yönetmelik'te belirtilen usullerin tamamlanmasının ardından belirlenen alanların yatırıma uygun olduğuna karar verilmesi halinde, YEKA olarak belirlenen alanlar Bakanlık web sayfasında ilan ediliyor. Bunun üzerine Bakanlık, yatırımcıların belirlenmiş YEKA'ları kullanmak için rekabet ettiği bir yarışma düzenliyor.

İkinci yöntemde ise, önce Bakanlık tarafından kapasite tahsisi için bölge bazında yarışma düzenleniyor; sonrasında ise yarışmanın kazananı ile koordineli olarak proje sahasının (YEKA'nın) belirlenmesi için çalışmalar yapılıyor. Bu yöntem, ETKB'nin yarışma öncesi çeşitli teknik ve idari prosedürleri yerine getirmesi gerekmediğinden, ilkinde göre zaman açısından daha

procedures prior to the competition. **According to the recently published tender announcement, Mini RERA projects will be carried out pursuant to this method.** There are 74 competitions for allocation of grid connection capacities in 36 different cities as specified in the announcement. The investors will bid for each auctioned capacity all of which range between 10 to 20 mWs. The lowest bidder will qualify to use the determined capacity of the region and sign "RERA Right of Use Contract" accordingly. The winning investor will be responsible for designating project sites and finalizing other procedures such as obtaining permits after the signing of the contract.

2.2. Announcements for a Mini RERA Tender and Tender Specifications

According to the Regulation, Tender of RERA Utilization Right announcements are published on the Official Gazette as well as the MENR's website. As mentioned earlier, the announcement concerning Mini RERA projects was published on 3 July 2020. The announcement includes information on technical and administrative details concerning the project such as the grid connection capacity, requirements on use of local equipment, eligibility criteria, conditions, duration and amount of performance bond, upper limit for the purchase price per kw-hour and duration of the power purchase agreement. With this announcement, the investors are given more than 4 months to prepare and submit their applications including their financial offers.

In the tender announcement, the MENR also determines how the investors can acquire the Specifications in which further details concerning the requirements and eligibility criteria determined for each competition are

etkin bir yöntem olarak öne çıkıyor. **Yakın zamanda yayımlanan yarışma ilanı uyarınca, Mini YEKA projeleri bu ikinci yöntemle göre yapılacaktır.** İlanda listelendiği üzere, 36 farklı ilde kapasite tahsis edilmek üzere toplam 74 yarışma gerçekleştirilecek. Yarışmacılar, her biri 10-20 mWe arasında değişen kapasitelerin her birinin tahsisi için ihaleye katılacaklar. En düşük teklifi veren, ilgili bölgede belirlenmiş kapasiteyi kullanma hakkını kazanacak; bu doğrultuda "YEKA Kullanım Hakkı Sözleşmesi" imzalayacak. Kazanan yatırımcı, sözleşmenin imzalanmasının ardından proje alanlarının belirlenmesi ve izinlerin alınması gibi diğer prosedürleri tamamlamaktan sorumlu olacaktır.

2.2. Mini YEKA Yarışmaları için İlanlar ve Yarışma Şartnameleri

Yönetmelik uyarınca, YEKA yarışmaları için yapılacak ilanlar Resmi Gazete'de ve Bakanlığın web sayfasında yayımlanır. Yukarıda değinildiği gibi, Mini YEKA projeleri hakkındaki ilan 3 Temmuz 2020'de yayımlanmıştır. Söz konusu ilan, bağlantı kapasitesi, yerli ürün kullanma yükümlülüğü, yarışmaya katılabilme şartlarına ilişkin teknik ve idari detayların yanı sıra; sunulacak teminat mektuplarının şartları, süresi ve miktarı, enerji alım tavan fiyatı ve alım süresi ve alım sözleşmesi süresi gibi hususları içermektedir. Bu ilan ile yatırımcılara tekliflerini hazırlamak ve başvurularını yapmak için 4 aydan fazla bir süre verilmiştir.

Yarışmaya katılabilmek için gereken tüm şartlar ve istenen belgelerin yer aldığı Şartnamenin nasıl temin edileceği de Bakanlık tarafından yarışma ilanında belirtilmiştir. Buna göre, Mini YEKA yarışmaları için temin

specified. In order to acquire a copy of the Specifications for Mini RERA tenders, investors are required to pay 2000 TL for each specification and send the bank receipt along with the form provided in the Annex-3 of the announcement. Thereafter, a copy of the specifications are sent to the applicant's e-mail address. Proper assessment of the Specifications is of great importance, as it lays out special conditions that the investors are required to meet in order to compete. For instance, in the past, foreign investors were required to incorporate a joint venture with a local partner for the first RERA tenders that were completed. Details concerning the required partnership structure are prescribed in the Specifications.

Specifications and production processes regarding the Requirement of Domestic Manufacture and Requirement of Local Product Use in Mini RERA projects are also set forth in the Specifications. Notably, Mini RERA projects will be based on **Requirement of Local Products Use**. However, assessment of specifications is needed for the details of such requirement.

2.3. Application

As mentioned earlier, investors interested in competing in a RERA tender must meet the requirements set out in the Specifications. It should also be noted that, all legal entities that wish to participate in the tender must meet the requirements specified in the Electricity Market Licensing Regulation. According to the announcement for Mini RERA tenders, applicants are required to be constituted as either a joint-stock company or a limited liability company as per the Turkish Commercial Code. All legal entities that meet this criterion are entitled to

edilecek şartname örneklerinin her biri için önce 2.000 TL İdare'nin banka hesabına yatırılacak, daha sonra ödeme dekontu ilanının ekinde yer alan Şartname Temin Tutanağı ile birlikte İdare'nin elektronik posta adresine gönderilecektir. Bunun üzerine şartname örneği, başvurana elektronik posta yolu ile gönderilecektir. Şartnameler, yatırımcıların yarışmaya katılabilmesi için yerine getirmesi gereken özel bazı koşulları içermektedir. Bu açıdan Şartnamelerin özenle incelenmesi büyük önem arz etmektedir. Örneğin, ilk YEKA projelerinde yatırımcıların yerel bir şirket ile ortak girişim kurması şartı aranmaktaydı. Bu ve benzeri ortaklık yapısına ilişkin şartlar Şartnamede belirtilecektir.

Yurt İçinde Üretim Karşılığı Tahsis veya Yerli Malı Kullanımı Karşılığı Tahsis yöntemlerinden hangisinin uygulanacağı ve bunlara ilişkin şartlar da Şartnamede belirlenir. Yarışma ilanı uyarınca, Mini YEKA projelerinin tamamının **Yerli Malı Kullanımı Karşılığı Tahsis** yöntemi üzerinden yapılacağını bilinmektedir. Ancak buna ilişkin detaylar için Şartnamelerin incelenmesi gerekmektedir.

2.3. Başvuru

Yukarıda belirtildiği gibi, YEKA yarışmalarına katılmak isteyen yatırımcılar Şartnamede belirtilen şartları karşılamalıdır. Öte yandan, yarışmalara katılmak isteyen tüzel kişilerin her biri, Elektrik Piyasası Lisans Yönetmeliği'nde yer alan şartları da karşılamak zorundadır. Mini YEKA yarışmaları ilanında, yarışmalara sadece Türk Ticaret Kanunu'na göre anonim veya limited şirket şeklinde kurulmuş tüzel kişilerin başvurabilmesi şartı getirilmiştir. Bu şartı yerine getiren bütün yatırımcılar geçerli bir başvuru yapmak koşuluyla Mini

participate in the tender by submitting a valid application. There are no further requirements with regard to financial competence or experience.

Applicants are required to submit a bank guarantee letter for each competition that they compete. As specified in the tender announcement, the required value of the letters are: 3.500.000 TL for competitions equal or up to 10 mWs capacity; 5.500.000 TL for competitions equal or up to 14 mWs capacity and 7.000.000 TL for competitions equal or up to 20 mWs capacity. Such bank guarantee letters shall be submitted during the application phase.

As per the tender announcement, applicants must deliver the documents required for application by hand to the Ministry. That being said, **applications must be delivered in person during the business hours to the Ministry's General Directorate of Energy Affairs' address in Ankara.** Documents submitted for application will be evaluated by a commission formed by the Ministry within the dates and hours specified in Annex-2 of the tender announcement.

Along with the other required documents, applicants submit a financial offer that is valid for at least 120 days in a sealed envelope with signature and stamp. The financial offer is the price that the applicant undertakes to sell the generated power. It must be lower than the upper limit of the purchase price per kW-hour determined by MENR in the tender specifications according to the feed-in tariffs table in the annex to the Law on the Utilization of Renewable Energy Sources for the Purpose of Generating Energy.

YEKA yarışmalarına katılabilir. Buna ilaveten herhangi bir mali yeterlilik veya iş deneyimi şartı aranmamaktadır.

Yatırımcılar, başvurdukları her bir yarışma için bir teminat mektubu sunacaktır. İlanda belirtildiği üzere, limit dışı ve 10 (on) MWe kapasiteli yarışmalar için 3.500.000 (üçmilyonbeşyüzbin) Türk Lirası, 15 (onbeş) MWe kapasiteli yarışmalar için 5.500.000 (beşmilyonbeşyüzbin) Türk Lirası, 20 (yirmi) MWe kapasiteli yarışmalar için 7.000.000 (yedimilyon) TL tutarındaki teminat mektubu idare'ye başvuru aşamasında sunulur.

Yarışma ilanına göre, bütün başvurular Bakanlığa elden yapılacaktır. Önemle belirtmek gerekir ki, **başvurular mesai saatleri içinde elden teslim edilmek suretiyle Bakanlığa bağlı Enerji İşleri Genel Müdürlüğü'nün Ankara'da yer alan adresinde yapılacaktır.** Başvuru için sunulan belgeler Bakanlık tarafından kurulan bir komisyon tarafından ilanın EK-2 sayılı listesinde belirtilen tarih ve saatlerde incelenecektir.

Gerekli diğer belgelere ek olarak, başvuru tarihinden itibaren en az 120 gün süre ile geçerli olacak bir mali teklif de kaşeli ve imzalı olacak şekilde kapalı bir zarfta sunulacaktır. Mali teklif, yatırımcının ürettiği elektrik enerjisini satmayı taahhüt ettiği fiyata ilişkindir. Bu teklifler, Yenilenebilir Enerji Kanunu'nun ekinde yer alan sabit fiyat tarifesi cetveline uygun olarak Bakanlık tarafından şartnamede kWh başına belirlenen tavan fiyatın altında olmalıdır.

Pursuant to the RERA Regulation, the required documents submitted for the application must be accurate and full. Any failure to submit certain documents correctly, namely the application letter, receipt of the Specifications, bank guarantee letter and the financial offer envelope will result in an invalid application. In such event, the application will not be evaluated. If the commission finds that the above-mentioned documents have been fully submitted, then it proceeds to examine the remaining documents. In case the documents other than the ones mentioned above are missing or incorrect, the commission may ask the applicant to make corrections or explanations within the period granted by the commission.

2.4. Competition Process

The competition procedures for RERA tenders will be performed by the commission on the date, time and place that will be announced on the Ministry's website. As per the tender announcement, **the cap for the initial prices will be 0,30 TL/kWh for each competition.** RERA competitions are based on reverse-auction whereby the applicants compete by cutting back on their financial offers. First, the commission opens the financial offer envelopes in the presence of the representatives of all applicants. Once all of the offers are identified and sorted from the lowest to the highest, the applicants that have offered the 5 lowest prices gain the right to participate in the auction. The commission then asks the participants if they will reduce their price offers starting from the competitor with the highest bid. If a participant does not make a reduction, the offer is considered to have been withdrawn. This procedure is carried on in rounds until all participants submit their final offer.

YEKA Yönetmeliği'ne göre, başvuru için sunulan belgelerin usulüne uygun ve eksiksiz olarak sunulması gerekir. Başvuru dilekçesi, Şartname alındı makbuzu, teminat mektubu, mali teklif zarfı ve onaylı Şartnamenin herhangi biri eksik veya hatalı sunulduğu takdirde, bu başvurular geçersiz olacaktır. Böyle bir durumda, başvuru değerlendirmeye alınmaz. Bu belgelerin tam olarak sunulduğu Komisyon tarafından tespit edilirse, kalan belgeler incelenir. Kalan belgelerde hata veya eksik tespit edilmesi halinde ise başvuranın düzeltme veya açıklama yapması için Komisyon tarafından bir süre verilebilir.

2.4. Yarışma Süreci

YEKA yarışmaları, Bakanlık web sayfasında ilan edilecek yer, tarih ve zamanda komisyon tarafından yapılır. Yarışma ilanına göre, **Mini YEKA'lar için başlangıç tavan fiyatı 30 kuruş/kWh olacaktır.** YEKA yarışmaları, katılanların fiyatlarını düşürmesine dayanan açık eksiltme esasına göre yapılır. Komisyon, bütün başvurucuların huzurunda öncelikle her bir katılımcının mali teklif zarfını açar ve bunları fiyatlara göre sıralar. En düşük 5 teklifi verdiği tespit edilen katılımcılar yarışmaya hak kazanır. Daha sonra Komisyon, en yüksek tekliften başlayarak her yarışmacıya tekliflerini eksiltip eksiltmeyeceğini sorar. Eksiltme yapmayan yarışmacının son teklifini yaptığı kabul edilir ve bu süreç tüm yarışmacıların son teklifi alınıncaya kadar turlar halinde devam eder.

The commission prepares the minutes of the competition session and registers the results. The minutes are then submitted to the Minister. If the Minister approves the minutes, the winner of the competition that made the lowest final offer is invited to sign a "RERA Right of Use Contract".

The bank guarantee letters submitted by applicants other than the parties that offered the 3 lowest prices at the end of the auction are returned within 30 days.

2.5. RERA Right of Use Contract

Once the invitation is received, the winner of the competition is granted 30 days to sign the RERA Right of Use Contract. Before the signature, the winner is required to finalize all procedures concerning the structuring of a commercial company as per the Regulation and the Specifications. If the winning bid was jointly submitted by more than one company, the establishment of the joint-venture company must be completed before the signature of this contract in accordance with the declaration of partnership submitted with the application. Trade Registry Gazette records and documents showing the partnership structure of the company must be duly submitted within this period. The company is also required to submit the letter of credit and work plans related to the power generation facilities – and for the manufacturing factory if necessary – to the GDEA.

If the winner of the competition fails to sign the contract within 30 days, its guarantee letter will be cashed by MENR. In such event, the participants with the second and third lowest offers can be invited to sign the contract.

Yarışma sona erdikten sonra komisyon yarışma tutanağını hazırlar ve sonuçları kaydeder. Tutanak yarışmacılar tarafından imzalandıktan sonra Bakan onayına sunulur. Bakan onayı üzerine, en düşük teklifi vererek yarışmayı kazanan yatırımcı "YEKA Kullanım Hakkı Sözleşmesi" imzalamaya davet edilir.

Yarışma sonunda en düşük teklifi veren 3 yarışmacı dışında kalan yarışmacıların teminat mektupları 30 gün içinde iade edilir.

2.5. YEKA Kullanım Hakkı Sözleşmesi

Yarışmayı kazanan yatırımcıya, YEKA Kullanım Hakkı Sözleşmesine davet edildiği yazının tebliğ tarihinden itibaren bu sözleşmeyi imzalaması için 30 günlük süre verilir. Kullanım Hakkı Sözleşmesini imzalamadan önce yatırımcının Yönetmelik ve Şartname hükümleri doğrultusunda gerekli ticari kuruluşunu tamamlaması gerekmektedir. Kazanan teklif bir ortak girişim tarafından yapılmış ise, bu ortak girişim yapısının da başvuruda sunulan ortaklık beyanına uygun olarak imza öncesinde oluşturulması gerekmektedir. Buna ilişkin Ticaret Sicil Gazetesi kayıt ve ilanlarının bu süre içerisinde usulüne uygun olarak sunulması gerekmektedir. Yatırımcı ayrıca enerji santraline – ve gerekirse üretim fabrikasına – ilişkin iş programlarını ve gerekli teminat mektuplarını Genel Müdürlüğe bu süre içerisinde sunar.

Yarışmayı kazanan yatırımcının 30 gün içinde sözleşmeye imzalamaması halinde sunmuş olduğu teminat mektubu Bakanlık tarafından irat kaydedilir. Böyle bir durumda, en düşük ikinci ve üçüncü teklifi veren yatırımcılar sözleşmeye davet edilebilir.

As per the tender announcement, winners of each Mini RERA competition will be required to submit another bank guarantee letter at least 1 day before the signing of the contract in the following amounts: 7.000.000 TL for the capacity of 10 mWs; 11.000.000 TL for the capacity of 15 mWs; and 14.000.000 TL for the capacity of 20 mWs. Such bank guarantee letter is required to cover 10 years and to be fully and partially cashable.

2.6. Prerequisites for Determining Mini RERA Project Areas

As mentioned earlier, Mini RERA tenders are going to be implemented according to the allocation of a grid connection capacity method. In this case, the winner of a Mini RERA competition will be required to identify proper project sites suitable for the related project within the grid connection region and propose them to the GDEA. According to the latest amendments in the RERA Regulation, the period after the signature of the Right of Use contract in which the winner will be required to submit the said proposal will be determined in the tender specifications. The proposed sites must meet the conditions determined in the Specifications of Mini RERA tenders. In case the sites proposed by the company are not found suitable by the GDEA, the company can be asked to designate other sites in the grid connection region.

Details concerning the designation of project sites, required studies and permits; as well as the time period in which investors are required to complete this process for Mini RERA tenders will be determined by the MENR in the tender specifications. RERA Regulation stipulates that the MENR cooperates with investors during this

Yarışma ilanı uyarınca, her bir Mini YEKA yarışmasının kazananı aşağıdaki tutarlarda bir teminat mektubu daha sunacaktır: 10 MWe kapasiteli yarışmalar için 7.000.000 TL, 15 MWe kapasiteli yarışmalar için 11.000.000 TL, 20 MWe kapasiteli yarışmalar için 14.000.000 TL. Söz konusu teminat mektubu limit dışı, kesin, 10 yıl süreli ve tamamen ve kısmen nakde çevrilebilir nitelikte olmalıdır.

2.6. Mini YEKA Proje Sahalarının Belirlenmesi için Yapılacaklar

Yukarıda belirtildiği üzere, Mini YEKA projeleri bağlantı kapasitesi tahsisi yöntemine göre geliştirilecektir. Bu durumda, bir Mini YEKA yarışmasını kazanan yatırımcı, bağlantı bölgeleri içerisinde kalacak şekilde uygun santral sahalarını belirleyerek Genel Müdürlüğe önerecektir. YEKA Yönetmeliğinde yapılan son değişiklikler uyarınca, Kullanım Hakkı Sözleşmesinin imzalanmasından sonra yatırımcının ilgili proje alanını Genel Müdürlüğe sunması gereken süre Şartnamede belirlenecektir. Önerilen sahaların Mini YEKA yarışma Şartnamelerindeki şartlara uygun olması gerekmektedir. Yatırımcı tarafından önerilen sahaların Genel Müdürlük tarafından uygun bulunmaması halinde, yatırımcıdan bağlantı bölgesi içerisinde başka sahalar belirlenmesi istenebilir.

Mini YEKA projeleri için proje sahalarının belirlenmesi, gerekli etüt ve izinler ve bu yatırımcıların bu süreci tamamlaması gereken süre her bir yarışmaya ilişkin Bakanlık tarafından Şartnamede belirlenecektir. YEKA Yönetmeliğine göre, proje sahalarının belirlenmesi sürecinde Bakanlık, YEKA'nın yatırıma hazır hale

process for the facilitation of the investment, while the investor is obliged to carry out all procedures prescribed in the Regulation and the Specifications in due time.

If the company fails to complete the process of determining project sites for the total capacity of the RERA tender, or if some of the proposed sites are not found suitable by the GDEA, the connection capacity in the Right of Use Contract is amended in a way that matches the capacity for which the investor managed to determine proper project sites. However, the investor is required to determine project sites that would reach at least 70% of the capacity allocated as per the contract in any event. Failing to do so may result in the termination of the Right of Use Contract and liquidation of the guarantee letter. Therefore, it is of critical importance that the investors diligently conduct all processes and operations in accordance with the legislation and tender specifications. Most notably, the principles under the Regulation Regarding Technical Assessment of Electricity Production Based on Solar Power should be scrutinized in order to complete the determination of project areas phase successfully.

2.7. Licensing Process, Connecting to the Grid and Entering the Market

Under the Electricity Market Law, those interested in supplying electrical energy to the national grid must request a series of authorizations from the relevant authorities. Two of the most important authorizations are the license and the pre-license, both granted by the Energy Market Regulatory Authority (“EMRA”) pursuant to the Licensing Regulation [11]. The pre-license enables

getirilmesi amacıyla gerekli izin süreçleri için yatırımcı ile iyi niyet çerçevesinde işbirliği yapar. Öte yandan yatırımcı, bu süreç içerisinde Yönetmelik ve Şartname hükümlerine göre gereken tüm işlemleri usulüne uygun olarak tamamlamakla yükümlüdür.

Yatırımcı tarafından süresi içerisinde YEKA yarışmasının yapıldığı toplam kapasitenin tamamı için gerekli sürecin tamamlanmaması halinde, tamamlanamayan santral sahalarına karşılık gelen kapasite, Kullanım Hakkı Sözleşmesinde belirtilen toplam kapasiteden düşürülerek iptal edilir. Ancak yatırımcı, her halükarda ilgili kapasitenin en az %70’lik kısmı için bu süreci tamamlamak zorundadır. Aksi durum, Kullanım Hakkı Sözleşmesinin Bakanlık tarafından feshi ve teminat mektubunun irat kaydedilmesi sonucunu doğurur. Bu nedenle, yatırımcıların bu süreç boyunca yapacağı bütün iş ve faaliyetleri özenle gerçekleştirmesi büyük önem arz etmektedir. Öte yandan, Güneş Enerjisine Dayalı Elektrik Üretimi Başvurularının Teknik Değerlendirmesi Hakkında Yönetmelik hükümlerinin de proje sahasının başarıyla belirlenmesi için dikkatle incelenmesi gerektiği de unutulmamalıdır.

2.7. Lisans Süreci, Şebekeye Bağlanma ve Piyasaya Girme

Elektrik Piyasası Kanunu uyarınca, Türkiye’de ulusal elektrik şebekesi sistemine elektrik enerjisi sağlamak isteyen tüm yatırımcılar ilgili kamu kurumlarından bir dizi izin ve ruhsat almak zorundadır. Bu ruhsatlardan en önemli ikisi, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (“EPDK”) tarafından Lisans Yönetmeliği’ne [11] göre verilen lisans ve önlisans belgeleridir. Önlisans, yatırımcıların mevzuat

companies to obtain the permits, approvals, licenses or other similar certificates as required by the legislation. As per the RERA Regulation, the winner of a Mini RERA competition must apply to EMRA for a pre-license within 45 days after the determination of the RERA areas has been accepted by the GDEA and has been published in the Official Gazette. The RERA Regulation provides administrative penalties in case the company fails to submit a pre-license application to EMRA within due time. If the company submits an application in due time but the application is not complete, EMRA notifies the company to submit the missing documents within 3 months. Failure to complete the application within due time may result in the termination of the right of use contract and liquidation of guarantee letter. Therefore, it is of critical importance to make a valid pre-license application and obtain a pre-license as per the Licensing Regulation.

Pre-licenses can be granted for a maximum of 36 months. During the pre-license period, investors are required to complete all of its obligations provided under the legislation in order to be entitled to a power generation license. In Mini RERA projects, these obligations will involve satisfaction of the tender specifications concerning the use of domestic products. Investors are required to submit a detailed business plan on the installment of the power plant with the use of local products according to the conditions in the tender specifications. The business plan contains the construction period and the capacity that would be commissioned each year. An independent third party inspector must be appointed to monitor the process and report to GDEA in every three months.

uyarınca ilgili izin, onay, lisans ve benzeri diğer belgeleri almasını sağlar. YEKA Yönetmeliğine göre, bir Mini YEKA yarışmasını kazanan yatırımcı, Genel Müdürlüğe sundukları YEKA tekliflerinin uygun bulunması ve YEKA olarak Resmi Gazete'de ilanından ve EPDK'ya bildirilmesinden itibaren 45 takvim günü içerisinde EPDK'ya önlisans başvurusu yapmak zorundadır. Bu süre içinde önlisans başvurusu yapılmaması halinde, YEKA Yönetmeliğinde düzenlenen idari yaptırımlarla karşılaşabilmektedir. Önlisans başvurusunda herhangi bir eksiklik tespit edilmesi halinde, EPDK yatırımcıya eksikleri tamamlaması için 3 aylık bir süre verir. Bu ek süre içinde eksikliklerin tamamlanması halinde de sözleşmenin feshi ve teminat mektubunun irat kaydedilmesi yaptırımları öngörülmüştür. Bu nedenle, Lisans Yönetmeliği uyarınca geçerli bir önlisans başvurusunun yapılması ve önlisansın başarıyla alınması büyük önem arz etmektedir.

Önlisanslar 36 ay kadar bir süre için verilebilmektedir. Önlisans sahipleri, elektrik üretim lisansını alabilmek için bu süre boyunca mevzuatta belirlenen tüm yükümlülükleri yerine getirmek zorundadır. Mini YEKA projelerinde bu yükümlülüklerin arasında yerli ürün kullanımı hakkında yarışma şartnamelerinde belirlenen şartların yerine getirilmesi de olacaktır. Yatırımcılar, Şartnamede belirlenen koşullarda yerli ürün kullanımı ile enerji santrallerinin kurulmasına ilişkin detaylı bir iş programı sunacaktır. Söz konusu iş programında enerji santrallerinin inşaat süresi ve her yıl işletmeye alınacak tesis kapasitesi belirtilir. İlerlemeyi gözetmek ve Genel Müdürlüğe her üç ayda bir raporlama yapmak üzere bağımsız bir üçüncü tarafın atanması zorunludur.

Once the investor performs all the obligations in the pre-license phase, it can apply for a power generation license. As per the RERA Regulation, the period for such license was determined as 30 years. Within this period, the investors must commence the installation of the power plant. The duration for the completion of installments, which cannot be more than 36 months, will be determined in the Mini RERA tender specifications. The use of local products and the progress of the installment as per the business plan is submitted to GDEA. The RERA Regulation determines certain sanctions in case there are delays in the approved business plan or there is failure to satisfy the use of local products requirement.

Once the competition and licensing phases are completed, the investors that have acquired the provisional acceptance for the commissioning of the power plant are entitled to generate and sell electricity. As mentioned earlier, the generated power in RERA projects are purchased for a fixed price that would be determined in each Mini RERA tender. The sale will be subject to the framework called YEKDEM mechanism. The term of the purchase agreement is generally determined under the tender specifications. However, the purchase term for all Mini RERA projects were specified in the tender announcement as **15 years**.

Notably, the duration for the power purchase agreement starts immediately after the signing of the Right of Use Contract, so as to incentivize early commissioning. The price remains fixed throughout the duration of the agreement and cannot be modified. The RERA Regulation further disallows extension of the duration of power purchase, other than circumstances of force majeure. After the expiration of the power

Yatırımcı, önlisans aşamasındaki bütün yükümlülüklerini yerine getirmekle elektrik üretim lisansı almaya hak kazanır. YEKA Yönetmeliği uyarınca, söz konusu lisans yatırımcılara 30 yıllık bir süre için verilir. Bu süre içinde yatırımcı, enerji santralının kurulumunu tamamlamakla yükümlüdür. Kurulum için verilen toplam süre 36 aydan fazla olmayacak şekilde Bakanlık tarafından belirlenecek ve ilgili Şartnamede düzenlenecektir. İş programına göre yerli ürünlerin kullanılması ve kurulumun ilerlemesi Genel Müdürlüğe sunulur. YEKA Yönetmeliği'nde onaylanmış iş programında gecikme olması veya yerli ürün kullanımı şartlarına uyulmaması hallerinde uygulanacak çeşitli idari yaptırımlar öngörülmüştür.

Yarışma ve lisans süreçlerinin tamamlanmasının ardından, santralin işletmeye alınması için geçici kabul alan yatırımcılar elektrik enerjisi üretme ve satmaya hak kazanır. Yukarıda belirtildiği üzere, YEKA projelerinde üretilen enerji, her bir YEKA yarışmasında belirlenen sabit fiyat üzerinden alınır. Enerji satımı YEKDEM isimli mekanizmaya tabi olacaktır. Enerji alım sözleşmesinin süreleri genellikle yarışma şartnamelerinde belirlenir. Ancak tüm Mini YEKA projeleri için alım süresinin **15 yıl** olacağı ilgili yarışma ilanında belirtilmiştir.

İşletmeye alma süresini kısa tutmayı teşvik etmek amacıyla, enerji alım sözleşmelerinin süresi, Kullanım Hakkı Sözleşmesinin imzalandığı tarihten itibaren başlar. Alım fiyatı sözleşme süresi boyunca sabit olup, hiçbir durumda değiştirilemez. YEKA Yönetmeliği, mücbir sebepler haricinde alım süresinde uzatım yapılmasını da yasaklamaktadır. Kullanım Hakkı Sözleşmesinde belirlenen alım süresi dolduktan sonra, yatırımcı üretim

purchase agreement, the investor can operate in the market for the remainder of the license period.

3. Remarks

Mini RERA tenders promise a great potential for investors interested in entering the Turkish renewable energy market.

The examination of the related legislation indicates that investors should be very careful in complying with regulatory requirements. Application of the licensing procedures can be complex and any failure to comply with these requirements may result in undesired consequences.

The above review of the regulatory framework concerning RERAs provide some introductory remarks on the most critical issues for investors interested in entering the Turkish renewable energy market. Yet, their interpretation and application should be assessed considering requirements of each specific project.

lisansı kapsamında piyasa faaliyetinde bulunmaya devam eder.

3. Sonuç

Mini YEKA yarışmaları, Türkiye'deki yenilenebilir enerji piyasasına girmek isteyen yatırımcılar için büyük fırsatlar sunmaktadır.

İlgili mevzuat incelendiğinde, yatırımcıların mevzuata uyum konusunda azami dikkati göstermesi gerektiği görülmektedir. Zira başvuru ve lisans süreçlerinin bir dizi karmaşık yükümlülük getirdiği dikkate alınmalıdır. Bu yükümlülükler aykırılık halinde istenmeyen bazı yaptırımlara maruz kalınabilir.

YEKA'lar hakkındaki yasal çerçevenin yukarıda yer alan incelemesi, Türkiye'deki yenilenebilir enerji piyasasına girmek isteyen yatırımcılar için en önemli konulara giriş mahiyetinde bazı açıklamalar getirmektedir. Ancak bu konuların her bir projenin gereklilikleri doğrultusunda yorumlanması ve uygulanması gerektiği unutulmamalıdır.

NOTES | NOTLAR:

[1] See the statement of Minister of Energy and Natural Resources dated 14 May 2020, available at | Bkz. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı'nın 14 Mayıs 2020 tarihli açıklamaları: <https://balkangreenenergynews.com/turkey-to-publish-1-gw-solar-tendering-in-third-quarter-of-2020/>.

[2] According to the above statement, there will be 100 competitions for the allocation of 1.000 mWs capacity in total.

[3] Law No 5346 on Utilization of Renewable Energy Sources for the Purpose of Generating Electrical Energy, published in the Official Gazette No. 25819, dated 18 May 2005 | 5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun, Resmi Gazete No. 25819, tarih 18 Mayıs 2005.

[4] Regulation on Renewable Energy Resouce Areas, published in the Official Gazette No. 29852, dated 09 October 2016 | Yenilenebilir Enerji Kaynak Alanları Yönetmeliği, Resmi Gazete No: 29852, tarih: 09 Ekim 2016.

[5] The biggest solar power plant in Turkey to be built by Turkish-Southkorean consortium, Balkan Green Energy News, 24 March 2017, available at: <https://balkangreenenergynews.com/the-biggest-solar-power-plant-in-turkey-to-be-built-by-turkish-southkorean-consortium/>.

[6] Siemens-Turkerler-Kalyon win RERA's 1st wind Project, Anadolu Agency, 3 August 2017, available at: <https://www.aa.com.tr/en/energy/finance/siemens-turkerler-kalyon-win-yekas-1st-wind-project/1306>.

[7] Turkey finalizes second RERA wind tenders, Anadolu Agency, 30 May 2019, available at: <https://www.aa.com.tr/en/energy/wind/turkey-finalizes-second-yeka-wind-tenders/25643>.

[8] Supra note 1 | Yk. Not 1

[9] Regulation Amending the Regulation on Renewable Energy Resource Areas, Official Gazette No. 30995, dated 31 December 2019 | Yenilenebilir Enerji Kaynak Alanları Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik, Resmi Gazete No. 30995, tarih 31 Aralık 2019.

[10] Tender Announcement for the Allocation of Renewable Energy Resource Areas Based on Solar Energy and Connection Capacities, published in the Official Gazette, No. 31174, dated 3 July 2020 | Güneş Enerjisine Dayalı Yenilenebilir Enerji Kaynak Alanları ve Bağlantı Kapasitelerinin Tahsisine İlişkin Yarışma İlanı, Resmi Gazete No. 31174, tarih: 3 Temmuz 2020.

[11] Electricity Market Licensing Regulation of 2 November 2013, published in Official Gazette No. 28809 | Elektrik Piyasası Lisans Yönetmeliği, 2 Kasım 2013, Resmi Gazete No: 28809.

Disclaimer: The information contained herein is for general information purposes only and shall not be interpreted as legal or commercial advice or opinions on any specific circumstances or subject. In no event, Özgür & Ünüvar shall be held responsible for any loss or damage including without limitation, indirect or consequential loss or damage, or any loss or damage whatsoever arising from loss of data or profits, arising out of or in connection with the use of the information in FDI Update.

Yasal Uyarı: İşbu belgede yer alan bilgiler yalnızca genel anlamda bilgilendirme mahiyetinde olup; hiçbir özel konu veya koşulda bir hukuki veya ticari tavsiye/görüş olarak yorumlanamaz. Hiçbir durumda, FDI Update içinde yer alan bilgilerin kullanımından veya kullanımına bağlı olarak ortaya çıkan doğrudan veya dolaylı zarar ve ziyandan, veya veri kaybından doğan her türlü zarar ve ziyan da dâhil olmak üzere, ancak bunlarla sınırlı olmaksızın, hiç bir zarar veya ziyandan Özgür & Ünüvar sorumlu tutulamaz.

Our energy law & regulation team guides clients on contentious and non-contentious matters related to all phases of energy investment projects, including application procedures, licensing and obtaining of permits and approvals from related authorities. We undertake regulatory compliance, review grid and interconnection agreements and conduct due diligence. We assist foreign clients in successfully establishing their presence in Turkey and guide them on corporate restructuring.

Enerji hukuku & regülasyonu takımımız, başvuru ve lisans süreçleri ve ilgili kurumlardan gerekli izinlerin alınması da dâhil olmak üzere, enerji yatırımı projelerinin tüm aşamaları ile ilgili çekişmeli ve çekişmesiz konularda müvekkillerine danışmanlık hizmeti vermektedir. Bu süreçlerde mevzuata uyum çalışmalarının yapılması, bağlantı anlaşmalarının incelenmesinde; ve yabancı yatırımcıların mevzuata uygun şekilde Türkiye'deki ticari kuruluşlarını tamamlamak ve ortaklık yapılarını düzenlemek konularında danışmanlık hizmeti vermekteyiz.

For your inquiries please contact | Sorularınız için



Dr. Erman Özgür, Partner

M: +90 533 318 4780

E: erman.ozgur@ozgurunuvar.com



Barış Seven, Associate

M: +90 537 658 3102

E: baris.seven@ozgurunuvar.com

www.ozgurunuvar.com

Güneş Sokak, No: 13/6, Günevler, Çankaya, Ankara
+90 (312) 806 3047